**„Ritsike palo maastikukaitseala kaitse alla võtmine ja kaitse-eeskiri“ eelnõu**

**SELETUSKIRI**

**1. Sissejuhatus**

Looduskaitseseaduse (LKS) § 10 lõike 7 p 2 kohaselt on kohaliku omavalitsuse volikogul õigus võtta kaitstav loodusobjekt kohalikul tasandil kaitse alla ja kehtestada ala kaitsekord. LKS § 8 lõike 1 kohaselt on igaühel õigus esitada kaitse alla võtmise algatajale ettepanek loodusobjekti kaitse alla võtmiseks. Ettepaneku võtta Ritsike palo kohaliku kaitse alla esitas MTÜ Kanepi Looduse Kaitseks.

Kaitseala asub Põlva maakonnas Kanepi vallas Kanepi alevikus riigimetsamaal ning tema funktsiooniks on registris üldkasutatav maa. Maakatastriseaduse § 181 lg 12 p 2 järgi on üldkasutatav maa sotsiaalmaa, millelt ei taotleta kasumit. Vastavalt kehtivuse kaotanud endiste kaitsemetsade kategooriale viidi sotsiaalmaal paiknev Ritsike palo mets üle kõrgendatud avaliku huviga (KAH) alaks, sest sellel on kohalikule kogukonnale ja elanikele oluline mittetulunduslik kasutusväärtus.

Volikogu määruse eelnõu ja seletuskirja esimese versiooni koostas ekspert Anneli Palo. Eelnõu ja seletuskirja õigusekspertiisi on teinud …….

**2. Eelnõu sisu, piirangute ja kaitse alla võtmise põhjendus**

**2.1. Kaitse alla võtmise eesmärkide vastavus kaitse alla võtmise eeldustele**

Kaitseala kaitse-eesmärk on säilitada Jõksi järve kaldal oleva ajalooliselt järjepideva nn Ritsike palo nime all tuntud loodusliku väärtusliku metsakoosluse puhkemajanduslikud, esteetilised ja maastikulised väärtused.

Vastavalt LKS §-le 7 on kaitseala kaitse alla võtmise eeldused ohustatus, haruldus, tüüpilisus, teaduslik, ajaloolis-kultuuriline või esteetiline väärtus või rahvusvahelisest lepingust tulenev kohustus ning linnu- ja loodusdirektiivi rakendamine. LKS § 4 lg 7 täpsustab, et kohaliku omavalitsuse tasandil võib kaitstavaks loodusobjektiks olla maastik, väärtuslik põllumaa, väärtuslik looduskooslus, maastiku üksikelement, park, haljasala või haljastuse üksikelement, mis ei ole kaitse alla võetud kaitstava looduse üksikobjektina ega paikne kaitsealal. Ritsike palo kaitseala moodustamise eelduseks on tüüpilise ajalooliselt järjepideva palumetsa looduskoosluse kaitse, et säilitada vastava väärtusliku loodusmetsamaastiku omadused ning neist tulenev ala esteetiline ja puhkemajanduslik väärtus ning väljakujunenud kasutusviisid.

Väärtuste ja kasutusviiside säilimist ohustab eelkõige intensiivne kasumit taotlev metsamajandus, sest kasutatav lageraie ja aegjärkse raie meetod lõhub tüüpilise palumetsa looduskoosluse struktuuri, mistõttu ei säili ajaloolise metsamaastiku muud omadused ja hävivad võimalused puhata ja loodusõpet läbi viia järveäärses kasvavas metsas, korjata metsas seeni ja metsamarju ning läbi viia rahvaspordiüritusi, s.t. hävivad esteetiline ja puhkemajanduslik väärtus ning väljakujunenud kasutusviisid ei saa jätkuda.

Ritsike palo asub Põlva maakonnas Kanepi vallas Kanepi asulas riigimetsamaal. Läänest piirneb Ritsike palo Võhandu jõe moldoruga (eramaa, kus jõesäng on Võhandu jõe hoiuala [KLO2000021](http://register.keskkonnainfo.ee/envreg/main?reg_kood=KLO2000021&mount=view)), idas kulgeb järveäärsete eramuteni viiv tee, lõunas paikneb ajalooline Kanepi Ala-kalmistu ning põhjapiir on Jõksi järve kaldal (Jõksi järve hoiuala, [KLO2000010](http://register.keskkonnainfo.ee/envreg/main?reg_kood=KLO2000010&mount=view)). Järve äärde on RMK rajanud Jõksi järve puhke- ja lõkkekoha. Ritsike palo metsa kasutatakse aktiivselt puhketegevusteks: matkajad ja suplejad, marjulised ja seenelised, läbi aasta kohaliku lasteaia ja kooli õuesõpe, rahvaspordiüritused, jalutajad.

Ritsike palo mets kasvab kergelt järve suunas kaldu oleval liivmullasel tasandikul. Ajalooliselt on sellise nõmme- ja palumetsa kujundanud korduvad maastikupõlengud. Metsa Kanepi-Ala kalmistu poolne kõrgem külg asub viljakamal mullal ja sinna on taastumas okaspuu-lehtpuu salulaanesegamets. Mujal on vaesemad liivmullad, mis soosivad paluokaspuumetsade kestmist. Soojade talvede jätkudes kasvab kogu alal järjest edukamalt ka harilik tamm, mida on juba praegu nii alusmetsas kui teises rindes.

Ritsike palo metsa on varem hooldatud madala intensiivsusega hooldus- ja sanitaarraietega ning siin leidub loodusmetsadele omaseid liike (metsa vääriselupaikade tunnusliigid): samblad kännukatik, säbrik, laiahõlmaline rikardia, seen kübarnarmiku perekonnast. Alal ei ole läbi viidud teisi loodusteaduslikke uurimusi lisaks esmasele metsa vääriselupaikade hindamisele, mistõttu Ritsike palo loodusväärtuste kohta on info puudulik ning see on tõenäoliselt oluliselt kõrgem kaitse alla võtmise ajal teadaolevast tasemest.

**2.2. Loodusobjekti kaitse alla võtmise otstarbekus**

Ritsike palo võetakse kaitse alla kohalikul tasandil olulise väärtusliku looduskoosluse, tervikliku metsamaastiku ja selle poolt pakutavate esteetiliste ja puhkeväärtuste kaitseks. Lisaks täidab ala Võhandu jõe ning Jõksi järve riiklike Natura 2000 hoiualade jaoks loodusliku metsase puhverala ülesannet.

**2.3. Kaitstava loodusobjekti tüübi valik**

Kuna kaitseala peamiseks kaitse-eesmärgiks on maastikulise objekti - ajaloolise puhkemajanduslikult-esteetiliselt olulise tüüpilise ja väärtusliku loodusmetsamaastiku ja looduskoosluse kaitse, siis on asjakohane võtta see kaitse alla kaitsealana. Väärtuste ja funktsioonide säilitamiseks sobib maastikukaitseala piiranguvööndi kaitsekord, kus metsa hooldatakse vastavalt kaitse-eesmärkidele ning looduslikele oludele püsimetsana.

**2.4. Kaitstava loodusobjekti välis- ja vööndi piirid**

Kaitseala piiritlemisel on lähtutud põhimõttest, et kaitsealasse on hõlmatud kaitset vajav maa-ala ning ala piirid peavad olema looduses selgelt tuvastatavad ja üheselt mõistetavad. Selguse huvides on piirina kasutatud riigi metsamaaüksuse piire. Kaitseala koosneb ühest piiranguvööndist, mistõttu kattub vööndi piir ala välispiiriga.

Kaitseala hõlmab Erastvere metskonna kvartalit 209 (Erastvere metskond 39, 28501:003:0806).

**2.5. Kaitsekord**

**2.5.1. Kaitsekorra kavandamine**

Kaitsekorra väljatöötamisel on arvestatud kaitsealal esinevate metsakoosluste väärtusi ja looduslikku arengusuunda ning metsamaastiku puhkemajanduslike ja esteetiliste funktsioonide säilitamiseks vajalikke tegevusi. Kaitse-eeskirjaga kehtestatavad piirangud on sätestatud ulatuses, mis tagavad kaitse-eesmärkide saavutamise ning on proportsionaalsed saavutatavale efektile.

Kaitseala kaitse-eeskiri seab kitsendused omandiõigusele (PS § 32). Keskkonda mõjutava tegevuse õigusliku regulatsiooni aluseks on PS §-st 5 tulenev loodusvarade ja loodusressursside kui rahvusliku rikkuse säästva kasutamise põhimõte. Elu- ja looduskeskkonna säästmise ja sellele tekitatud kahju hüvitamise kohustus tuleneb PS §-st 53. Tulenevalt PS §-dest 5, 32 ja 53 ning keskkonnaseadustiku üldosa seaduse ja looduskaitseseaduse alusel võib omandiõigust looduskaitselistel eesmärkidel piirata. Omandiõiguse põhiolemuse säilimiseks peavad seadusest tulenevad piirangud olema proportsionaalsed ehk piirangu eesmärgi saavutamiseks sobivad, vajalikud ja mõõdukad. Kaitse-eeskirjaga piirangute seadmise eesmärgiks on alal leiduvate kohalikul tasandil oluliste loodusväärtuste säilimine. Neid eesmärke saab lugeda legitiimseteks, kuna LKS kohaselt on loodusobjekti kohaliku kaitse alla võtmine lubatav LKS § 4 lg 7 täpsustab, et kohaliku omavalitsuse tasandil võib kaitstavaks loodusobjektiks olla maastik, väärtuslik looduskooslus, maastiku üksikelement – need eeldused on Ritsike palo puhul täidetud. Abinõu on vajalik, kui eesmärki ei ole võimalik saavutada mõne teise isikut vähem koormava abinõuga, mis on vähemalt sama efektiivne. Kaitse-eeskirja regulatsiooni eesmärgi (loodusväärtuste säilimine) täitmiseks ei ole Ritsike palo puhul muid vähemalt sama efektiivseid, kuid isikuid vähem koormavaid meetmeid, sest majandataval metsamaal kasutatavad uuendusraie liigid eemaldaksid maastikust vanade puudega metsa ja seetõttu häviks kaitseala kaitse-eesmärgiks seatud ajalooline metsamaastik ning selle esteetilised ja puhkemajanduslikud väärtused ning funktsioonid. Kaitse-eeskirjaga alale seatud eesmärk kaalub üles omandiõiguse ja ettevõtlusvabaduse riive, sest tegu on Kanepi asula, samuti laiemalt kodanike ja Eestit külastavate matkajate poolt aktiivselt külastatava alaga, mille sihtotstarve on üldkasutatav maa.

**2.5.1. Lubatud tegevused**

Kaitseala kaitse-eeskirja eelnõu kohaselt on piiranguvööndis lubatud majandustegevus, arvestades eelnõus sätestatud erisusi. Võrreldes LKS § 31 sätestatud piirangutega on kaitsekorras ette nähtud rida leevendusi, st lubatud tegevusi, mille keelamine ei ole kaitse-eesmärkide saavutamiseks vajalik ja seega proportsionaalne eesmärgi suhtes.

Kaitsealal on lubatud liikuda jalgsi igal ajal ja omal vastutusel. Kaitsealal tohib korjata seeni, marju ja muid metsa kõrvalsaadusi isiklikuks tarbeks. Kaitsealal on telkimine ja lõkke tegemine lubatud vaid kohtades, mis on kaitseala valitseja nõusolekul selleks ette valmistatud ja tähistatud. Kontrollimatu telkimine ja lõkke tegemine võivad ohustada kaitseväärtusi. Alal on olemas ettevalmistatud puhkekoht ning kaitse-eeskiri annab võimaluse seda kaitseala valitseja nõusolekul hooldada ja laiendada.

Kaitsealal on piiratud rohke osalejate arvuga rahvaürituste korraldamist selleks ettevalmistamata ja kaitseala valitseja nõusolekul tähistamata kohas. Kuni 50 osalejaga üritusi võib ettevalmistamata ja kaitseala valitseja nõusolekul tähistamata kohtades korraldada ilma kaitseala valitseja nõusolekuta, rohkem kui 50 osalejaga rahvaürituste korraldamiseks on vajalik taotleda kaitseala valitseja nõusolekut. Piirang on maastiku kahjustamise vältimiseks. Nõusoleku andmisel saab kaitseala valitseja seada tingimusi ja piiranguid, mis välistavad ürituste korraldamise viisil, mis kahjustaks maastikku. Väiksema osalejate arvuga (kuni 50 osalejat) rahvaürituste puhul kaitseala valitseja nõusoleku küsimine tooks kaasa suure halduskoormuse ning oleks võrreldes riiklikul tasandil kaitstavate alade kaitserežiimiga liigselt range.

Kaitsealal on lubatud jalgrataste ja mootosõidukitega sõitmine selleks ettenähtud teel ning erakorraliselt ka väljaspool teed: järelevalve- ja päästetöödel, kaitseala valitsemise ja kaitse korraldamisega seotud tegevusel, kaitseala valitseja nõusolekul teostataval teadustegevusel ning kaitse-eeskirjaga lubatud töödel, sealhulgas metsatöödel või kõrvalasuva kõrgepingelini hooldustöödeks. Jalgratastega sõitmine on lubatud teel, kuna sõitmine rattaga väljaspool teid kahjustab ajaloolise metsamaastiku ilmet ja seeläbi teisi funktsioone (esteetiline ilme, võimalused koriluseks). Keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 33 lg 2 kohaselt on rajad teed, mis pole rajatised. Erandjuhud, mil mootorsõiduki ning maastikusõidukiga tohib alal väljaspool teid sõita, on sätestatud LKS § 30 lg 3 eeskujul ning tulenevalt LKS § 31 lg 2 p-st 10.

Ehitustegevus on alal üldjuhul keelatud, välja arvatud rajatiste püstitamine kaitseala tarbeks kaitseala valitseja nõusolekul. Ehitustegevuse keelamine on põhjendatud, kuna see rikub maastikuilmet. Rajatised on lubatud kaitseala tarbeks (nt tähised, infotahvlid jmt). Väikesemahulised arendused (matka- või õpperaja rajamine, infotahvlid, puhkekoht jmt) ei kahjusta maastikku olulises ulatuses ning võimaldavad inimestel looduses viibida, edendada loodusharidust jmt ning need on kooskõlas kaitseala kaitse-eesmärkidega.

Kaitseala valitsejal on õigus nõuda metsa majandamist viisil, mis säilitab kaitse-eesmärgiks oleva metsamaastiku esteetilist ning puhkemajanduslikku väärtust ning metsakoosluse looduslikku tasakaalu, liigilist ja vanuselist mitmekesisust, samuti keelata puidu kokku- ja väljavedu külmumata pinnaselt.

Ritsike palo looduslikku metsa kasutatakse aktiivselt puhkamiseks, mistõttu metsa majandamisel peetakse kinni linnurahu kuupäevadest. Lindude pesitsusaeg on ühtlasi aeg, mil inimesed meeleldi ala külastavad ja linnustiku jälgimine on üks puhketegevuse liike. Samuti ei ole raietööd külastajatele ohutud.

Raietel ja väljaveol ei tohi tekkida rööpaid ega muid ulatuslikke pinnasekahjustusi. Looduslikes metsakooslustes ei ole rööpaid ja muid masinate tekitatud pinnasekahjustusi, külastajad peavad neid ebaesteetiliseks ja seetõttu on rööpad ja pinnasekahjustused vastuolus kaitseala kaitse-eesmärkidega. Puidu kokku- ja väljavedu külmumata pinnaselt on kaitselala reeglina keelatud, kuid kaitseala valitseja võib lubada puidu kokku- ja väljavedu, kui pinnas seda võimaldab.

Peened raiejäätmed tuleb koristada ning lubatud on kohapealne põletamine. Raiejäätmed ei ole esteetilised ja suurendavad põlenguohtu kuivas palumetsamaastikus, mida suvel läbivad paljud autod ja külastajad. Teisalt on palumets põlengutekkeline metsakooslus ning ohutusnõuetele vastav põletamine ei kahjusta metsa looduslikke väärtusi. Seejuures tuleb siiski silmas pidada nii koosluse esteetilist ilmet kui vältida uute isetekkeliste lõkkeplatside teket, raiejäätmed tuleks põletada käidavatest radadest kaugel.

Kaitse alla võetud ajalooliste loodusmetsakoosluste loodusliku, esteetilise ja puhkemajandusliku väärtuse säilitamiseks ja suurendamiseks on asjakohased kaitse-eeskirja punktides 4-8 toodud nõuded. Põhjendatud juhtudel on kaitseala valitseja nõusolekul lubatud ohtlike puude raie ja teisaldamine (vastavalt **§** 5 lõige (3) punkt 3), eriarvamuste ja ulatusliku loodusliku häiringu puhul on soovitav kooskõlastuse andmisse kaasata looduskaitsespetsialist-metsaökoloog.

Maastikukaitsealal on valikraie lubatud üle 150 aastastes puistutes. Männid elavad looduslikes kooslustes 200-300 aastaseks ning hõreda puistuga vanad valgusrikkad männikud on kõrgelt hinnatud puhkemetsamaastikud. Raietel säilitatakse kõik elusad ja surnud männid, nende tüükad ja terviklikud lamapuud, mille tüve diameeter rinnakõrguselt on üle 40cm ning elusad kuused ja kuuse lamapuit, mille tüvediameeter rinnakõrguselt on üle 50cm; samuti säilitatakse erilise tüve- või võrakujuga puud või eelmise metsapõlvkonna jäänukpuud; õõnsustega puud, osa igas rindes ja vanusklassis juba olemasolevaid kuuski, tammesid, jalakaid, kaski, haabu, pihlakaid jmt. Puhkekohta viivast teest (ETAK ID 4762311) läänes olevas metsaosas on Võhandu jõe kaldakoridori metsa looduslikkuse säilitamiseks ja parandamiseks sanitaar- ja hooldusraied lubatud teest kuni 20m kaugusel.

**2.5.2. Keelatud tegevused**

Kaitsealal on keelatud maavara kaevandamine. Kaevandamisega kujundatakse maastik ümber ning rikutakse maastikuilmet, samuti võib see mõjutada piirkonna veerežiimi.

Lubatud ei ole uuendusraied ega puhtpuistute või energiapuistute rajamine. Looduslike okaspuusegametsade vanuselise ja liigilise koosseisu säilimine ning metsa esteetilised ning puhkemajanduslikud funktsioonid on võimalik säilitada teisi metsamajandusvõtteid kasutades.

Kaitsealal ei ole lubatud biotsiidi, väetise ja taimekaitsevahendi kasutamine. Piirang on põhjendatud, kuna biotsiidi, väetise ja taimekaitsevahendi kasutamine väljaspool põllumaid kahjustab looduslikku tasakaalu, vähendab koosluste liigilist mitmekesisust.

Kaitsealal on keelatud uue maaparandussüsteemi rajamine, mille järgi eeldatavasti ka puudub vajadus.

Ritsike palo puhkemetsas on keelatud telkimine ja lõkke tegemine ettevalmistamata ja kaitseala valitseja poolt tähistamata kohas. Tähistatud ja hooldatud puhkekoht on alal olemas.

Tegevused, mis on keelatud, kui selleks ei ole kaitseala valitseja nõusolekut, on määratud ka vastavalt looduskaitseseaduse § 14 lõikele 1: katastriüksuse kõlvikute piiride ja sihtotstarbe muutmine, maakorralduskava koostamine ja maakorraldustoimingute teostamine, detail- ja üldplaneeringu kehtestamine, ehitusteatise kohustusega või ehitusloakohustusliku ehitise ehitamiseks loa andmine, projekteerimistingimuste andmine, ehitusloa andmine ja uue veekogu rajamine, mille pindala on suurem kui viis ruutmeetrit, kui selleks ei ole vaja anda veeluba, ehitusluba ega esitada ehitusteatist.

### Kaitse-eeskiri ei reguleeri ujuvvahendiga liiklemist, kalapüüki, roo ja adru varumist, sest need ei kohaldu kaitseala maastikus.

**2.5.3. Tegevuse kooskõlastamine**

Kaitseala valitseja ei kooskõlasta tegevust, mis kaitse-eeskirja kohaselt vajab kaitseala valitseja nõusolekut, kui see võib kahjustada kaitseala kaitse-eesmärkide saavutamist või kaitseala seisundit. Kui tegevust ei ole kaitseala valitsejaga kooskõlastatud või tegevuses ei ole arvestatud kaitseala valitseja kirjalikult seatud tingimusi, mille täitmisel tegevus ei kahjusta kaitseala kaitse-eesmärgi saavutamist või kaitseala seisundit, ei teki isikul, kelle huvides nimetatud tegevus on, vastavalt haldusmenetluse seadusele õiguspärast ootust sellise tegevuse õiguspärasuse osas.

Tegevuste kooskõlastamisel saab kaitseala valitseja esitada tingimusi, millega välditakse kaitsealadel majandustegevuse kahjustavat mõju. Vastava kaalutlusõiguse kaudu on võimalik otsida ning leida lahendusi, kuidas või kus taotletud tegevus kaitseala kaitse-eesmärke ja väärtusi ei kahjusta.

**3. Menetluse kirjeldus**

Ritsike palo kaitseala kaitse-eeskirja avalikustamine toimus …. ….. a. Selles ajavahemikus toimus avalik väljapanek Kanepi vallamajas ning Kanepi valla kodulehel aadressil …………………... Avalik arutelu toimus …………………… (kus …………) (millal………..), arutelust võttis osa ….. inimest.

Alljärgnevas tabelis on välja toodud avalikustamise käigus laekunud seisukohad ning nendega arvestamine.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Arvamuse esitaja nimi ja seos eelnõuga | Arvamuse kokkuvõte | Menetleja otsus |
|  |  |  |
|  |  |  |

**4. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub kümnendal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

**5. Vaidlustamine**

Määruse üldkorraldusele ehk haldusakti tunnustele vastavat osa on võimalik vaidlustada, esitades halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras kaebuse halduskohtusse. Määruses on üldkorralduse regulatsioon suunatud asja (kinnistu) avalik-õigusliku seisundi muutmisele, hõlmates eelkõige asja kasutamist ja käsutamist reguleerivaid sätteid. Seega vastavad määruses üldkorralduse tunnustele sätted, millest tulenevad kinnisasja omanikule või valdajale õigused ja kohustused on konkreetse kinnisasjaga tihedalt seotud ning puudutavad kinnisasja kasutamist või käsutamist. Halduskohtumenetluse seadustiku § 46 lõike 1 kohaselt võib tühistamiskaebuse esitada 30 päeva jooksul kaebajale haldusakti teatavaks tegemisest arvates ja sama paragrahvi lõike 5 kohaselt kaebuse haldusakti õigusvastasuse kindlakstegemiseks kolme aasta jooksul haldusakti andmisest arvates.